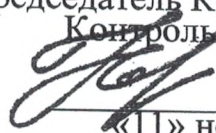


УТВЕРЖДАЮ  
председатель Комсомольской-на-Амуре  
Контрольно-счётной палаты  
  
Ю.А. Кузьмина  
«11» ноября 2026 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты по**  
**результатам экспертизы проекта решения Комсомольской-на-Амуре**  
**городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год**  
**и плановый период 2027 и 2028 годов»**  
11.11.2026 2-02/9

Заключение Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты<sup>1</sup> составлено по результатам экспертизы проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», проведённой в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, статьёй 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьёй 8 Положения о контрольно-счётной палате, утверждённое решением городской Думы от 14 декабря 2011 года № 91, на основании пункта 2.18 Плана работы контрольно-счётной палаты на 2025 год.

Предмет экспертизы: проект решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2028 годов»<sup>3</sup>, иные документы и материалы, предоставленные в контрольно-счётную палату Финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре 27 октября 2025 года одновременно с Проектом<sup>4</sup>, документы стратегического планирования города Комсомольска-на-Амуре (далее – город), результаты ранее проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета города за истекший период 2024 года, протоколы заседания комиссии по бюджетным корректировкам на очередной финансовый год и плановый период № 1 от 9 июля 2025 года, № 2 от 5 сентября 2025 года, № 3 от 26 сентября 2025 года и иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Цель (вопросы) экспертизы: установление сбалансированности бюджета города, обоснованности доходной и расходной частей бюджета города, соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета города, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Задачи экспертизы установить:

<sup>1</sup> Далее – контрольно-счётная палата.

<sup>2</sup> Далее БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Проект, бюджет города соответственно.

<sup>4</sup> Перечень документов и материалов – Приложение 1 к настоящему заключению.



- соответствие Проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления;
- обоснованность показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета, нормативам и предельным размерам показателей бюджета, установленным законодательством РФ;
- наличие сопоставимости показателей бюджета отчётного, текущего, очередного финансового года и планового периода и дать ей оценку;
- наличие обоснования бюджетных ассигнований очередного финансового года и планового периода (выборочно);
- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

### **1. Анализ составления, состава показателей Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с Проектом бюджета**

1.1. Основания для составления Проекта бюджета установлены пунктом 2 БК РФ, разделом IV Положения о бюджетном процессе в городе Комсомольске-на-Амуре, утверждённого решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75<sup>5</sup>.

Анализом оснований для составления Проекта, отражённых в Пояснительной записке, установлено несоответствие Проекта абзацу второму и третьему пункта 2 статьи 172 БК РФ, подпунктам 5.1, 5.1.1 раздела IV Положения о бюджетном процессе: отсутствие таких оснований для составления Проекта бюджета как положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации и документы, определяющие цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению. Кроме того, при проведении экспертизы не установлено наличие муниципальных правовых актов администрации города об утверждении плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года. Указанные факты являются риском недостижения названных целей.

1.2. Проектом предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета города (Таблица 1)

*Таблица 1, в рублях*

Основные характеристики бюджета города	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объём доходов бюджета города	13 620 746 580,00	14 539 000 688,38	13 822 988 370,51
налоговые и неналоговые доходы	5 222 230 510,00	5 210 762 578,38	5 428 628 820,51
безвозмездные поступления	8 398 516 070,00	9 328 238 110,00	8 394 359 550,00

<sup>5</sup> Далее - Положение о бюджетном процессе



Основные характеристики бюджета города	2026 год	2027 год	2028 год
из них межбюджетные трансферты	8 398 516 070,00	9 328 238 110,00	8 394 359 550,00
<b>Общий объём расходов бюджета города</b>	<b>13 774 739 240,00</b>	<b>14 400 264 508,38</b>	<b>13 644 252 190,51</b>
в том числе условно утверждённые расходы		171 477 998,96	378 840 637,60
<b>Дефицит бюджета города</b>	153 992 660,00		
<b>Профицит бюджета города</b>		<b>138 736 180,00</b>	<b>178 736 180,00</b>
Верхний предел муниципального внутреннего долга города	на 01.01.2027 1 491 544 720,00	на 01.01.2028 1 352 808 540,00	на 01.01.2029 1 174 072 360,00
Объём расходов бюджета города на обслуживание муниципального внутреннего долга города	11 569 262,16	14 464 394,84	5 087 022,32
Размер резервного фонда администрации города	90 000 000,00	80 000 000,00	80 000 000,00
Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города	179 871 000,00	199 694 860,00	204 843 030,00
Общий объём бюджетных ассигнований бюджета города, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств	228 417,00	182 733,60	170 551,36

Экспертизой установлено, что Проект, в соответствии с пунктом 3 раздела IV Положения о бюджетном процессе, составлен сроком на три года (очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов).

Проект, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 1 раздела V Положения о бюджетном процессе, содержит основные характеристики: общий объём доходов бюджета города, общий объём расходов и дефицит (профицит) бюджета города (подпункты 1, 2, 3 пункта 1 Проекта).

Проектом, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 раздела V Положения о бюджетном процессе утверждаются:

- а) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов; по целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджета города (подпункты 1, 2 пункта 7 Проекта);
- б) ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города (подпункт 3 пункта 7 Проекта);
- в) общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (подпункт 4 пункта 7 Проекта);
- г) объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (подпункты «а», «б», «в» подпункта 1 пункта 1 Проекта);
- д) общий объём условно утверждённых расходов (подпункты «б», «в» подпункта 2 пункта 1 Проекта);
- е) источники финансирования дефицита бюджета города на очередной финансовый год и плановый период (подпункт 5 пункта 7 Проекта);
- ж) верхний предел муниципального внутреннего долга и объём расходов на его обслуживание (пункт 2, 3 Проекта);
- з) объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (пункт 6 Проекта);



и) программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (подпункт 6 пункта 7 Проекта).

Отмечаем несоответствие приложений 1, 2, 3, 4, 5, 6 Проекту в части термина «местный бюджет».

Анализ динамики изменений параметров бюджета города к изменению численности населения города показывает, что общий объём доходов и расходов бюджета города на очередной 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрен с увеличением в расчёте на одного жителя города по сравнению с 2025 годом (Таблица 2).

Таблица 2

Показатели	2023 год (факт)	2024 год (факт)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	235,80	234,60	232,90	231,20	229,50	227,9
<b>Доходы бюджета, млн. руб.</b>	<b>10 134,63</b>	<b>11 905,90</b>	<b>12 310,66</b>	<b>13 620,75</b>	<b>14 539,00</b>	<b>13 822,9</b>
Доходы бюджета на одного жителя, тыс. руб.	42,98	50,75	52,86	58,91	63,35	60,6
Доходы в процентах по отношению к предыдущему году		18,08%	4,15%	11,46%	7,53%	-4,26%
<b>Расходы бюджета, млн. руб.</b>	<b>10 076,00</b>	<b>11 703,35</b>	<b>12 349,52</b>	<b>13 774,74</b>	<b>14 400,26</b>	<b>13 644,2</b>
Расходы бюджета на одного жителя, тыс. руб.	42,73	49,89	53,02	59,58	62,75	59,8
Расходы в процентах по отношению к предыдущему году		16,74%	6,29%	12,36%	5,32%	-4,58%

1.3. Экспертизой установлено, что документы и материалы, вносимые администрацией города на рассмотрение городской Думы одновременно с Проектом соответствуют перечню, утверждённому разделом VI Положения о бюджетной процессе.

Выборочным анализом содержания указанных документов и материалов установлено, что планирование бюджета города осуществлено с заведомым недостижением показателей Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа город Комсомольск-на-Амуре Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р (далее также – Долгоплан).

Соответственно, установлен риск недостижения главной стратегической цели социально-экономического развития города до 2032 года - высокого уровня жизни и качества жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса города - и риск не реализации приоритетных направлений развития - накопление человеческого капитала, экономическое и пространственное развитие города.

Отдельные показатели социально-экономического города, утверждённые документами стратегического планирования, приведены в таблице 3.

Таблица 3



Показатели	Долгосплан <sup>6</sup>		Прогноз до 2032 года <sup>7</sup>		Прогноз на 2026-2028 годы <sup>8</sup>			
	к 2026 году	к 2030 году	2025 - 2028 (прогноз)	2029 - 2032 (прогноз)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Численность постоянного населения на конец года, тыс. человек	238,8	240,5	234,1	233	232,9	231,2	229,5	227,9
Численность занятых, тыс. человек	133	142	122,2	119,8	63,2	63,2	63,2	63,2
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	398,2	860,7	92,9	106,6	29,6	27,5	43,9	43,8

Также установлено, что пункт 7 раздела II Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не соответствует Проекту и Пояснительной записке. Так, в соответствии с названным пунктом первого документа, расходы на реализацию мероприятия по эмиссии и обращению муниципальных облигаций в 2026 году составят 25,6 миллионов рублей. Средства, полученные в результате эмиссии муниципальных облигаций в сумме 150 миллионов рублей, будут направлены на финансирование объекта мастер-плана «Реконструкция и благоустройство городского парка культуры и отдыха «Строитель». При этом, Проектом предусмотрены расходы по статье «Обеспечение мероприятий по эмиссии и обращению муниципальных ценных бумаг» в размере 10 537 124,00 рубля. Доход в результате эмиссии муниципальных ценных бумаг предусмотрен в размере 60 000 000,00 рублей и запланирован на реализацию мероприятий по благоустройству городского парка культуры и отдыха «Судостроитель». Указанный факт является риском недостоверности документов и материалов, направляемых одновременно с Проектом. Кроме того, оценка обоснованности расходов и доходов, произведённых и полученных в результате эмиссии муниципальных облигаций, дана в соответствующих разделах настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на формальность мероприятий по стимулированию малого и среднего предпринимательства, инвестиций и повышение потенциала развития города, указанных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности (результативности и экономности) использования средств бюджета города на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре» контрольно-счётной палатой установлены факты, приводящие к увеличению административной нагрузки при реализации указанной программы, искажение отчётности о реализации программ, формальный характер оценки эффективности муниципальной программы. Контрольным мероприятием не установлена

<sup>6</sup> Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития городского округа город Комсомольск-на-Амуре Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р

<sup>7</sup> Прогноз социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года, утверждённый постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 декабря 2024 года № 3003-па (базовый вариант)

<sup>8</sup> Прогноз социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2026-2028 годы, утверждённый постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 14 октября 2025 года № 3223-па



эффективность деятельности администрации города и используемых бюджетных ассигнований при реализации указанной программы, не установлена возможность достижения соответствующих целей социально-экономического развития города.

## 2. Результаты анализа формирования доходов бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

### 2.1. Общий объём доходов

Статьёй 41 БК РФ к доходам бюджетов отнесены налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Общий объём доходов бюджета города прогнозируется Проектом в размерах:

на 2026 год – 13 620 746 580,00 рубля;

на 2027 год – 14 539 000 688,38 рубля;

на 2028 год – 13 822 988 370,51 рубля.

Доходы бюджета города планируются с увеличением по сравнению с ожидаемым показателем 2025 года. Необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета города его основные характеристики могут изменяться. Динамика изменений объёма доходов бюджета города за 2020-2026 годы отражена в таблице 4:

Таблица 4, в рублях

Период	Доходы бюджета города			
	Первоначальная редакция	Исполнение	Изменение	
			Сумма	В %
2020 год	5 860 172 370,00	8 336 504 894,20	2 476 332 524,20	42,26%
2021 год	6 834 750 942,66	8 449 734 626,72		23,63%
2022 год	9 510 483 756,79	9 360 987 488,21	-149 496 268,58	-1,57%
2023 год	10 127 987 291,74	10 134 630 244,88	6 642 953,14	0,07%
2024 год	12 154 816 047,63	11 905 895 591,55	-248 920 456,08	-2,05%
2025 год <sup>9</sup>	11 503 556 907,70	12 310 660 759,87	807 103 852,17	7,02%
2026 год (Проект)	13 620 746 580,00			

Отмечаем, что объём доходов бюджета города за 2025 год согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год (12 310 660 759,87 рубля) не соответствует аналогичному показателю, определённому в Прогнозе социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2026-2028 годы (15 604,6 миллионов рублей, с ростом 35,67% к объёму доходов, утверждённого решением о бюджете в первой редакции). За 2026 год Прогнозом определён объём доходов бюджета города в размере 12 208,7 миллионов рублей. Указанные факт может является риском недостоверности показателей Проекта и документов, предоставляемых одновременно с Проектом.

<sup>9</sup> Объём дохода бюджета города согласно Оценки ожидаемого исполнения бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2025 год.



Структура доходов бюджета и динамика налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в структуре общих доходов представлена в таблице 5:

Таблица 5, в рублях

Наименование доходов	2022 год (факт)	2023 год (факт)	2024 год (факт)	2025 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы	2 887 039 828,47	3 477 469 549,80	4 261 405 242,02	4 697 334 714,10
Удельный вес, %	30,84	34,31	35,79	38,16
Безвозмездные поступления	6 473 947 659,74	6 657 160 695,08	7 644 490 349,53	7 613 326 045,77
Удельный вес, %	69,16	65,69	64,21	61,84
<b>Всего доходов</b>	<b>9 360 987 488,21</b>	<b>10 134 630 244,88</b>	<b>11 905 895 591,55</b>	<b>12 310 660 759,87</b>

Таблица 4 (продолжение), в рублях

Наименование доходов	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы	5 222 230 510,00	5 210 762 578,38	5 428 628 820,51
Удельный вес, %	38,34	35,84	39,27
Безвозмездные поступления	8 398 516 070,00	9 328 238 110,00	8 394 359 550,00
Удельный вес, %	61,66	64,16	60,73
<b>Всего доходов</b>	<b>13 620 746 580,00</b>	<b>14 539 000 688,38</b>	<b>13 822 988 370,51</b>

Значительная доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета свидетельствует о недостаточности собственной доходной базы, финансовой зависимости бюджета города от бюджетов вышестоящего уровня, имеющейся проблеме экономической несамостоятельности.

## 2.2. Налоговые доходы

Налоговые доходы являются основным источником налоговых и неналоговых доходов бюджета города и составляют:

- в 2026 году – 4 030 591 610,00 рубля или 29,59% от общих доходов бюджета города;
- в 2027 году – 4 304 285 378,00 рубля (29,61%);
- в 2028 году – 4 545 966 020,00 рубля (32,89%).

В целом Проект предусматривает рост налоговых поступлений в 2026 году к ожидаемым поступлениям 2025 года<sup>10</sup> на 494 281 262,30 рубля (+13,98%). Структура налоговых доходов и доля в общем объеме налоговых поступлений по видам налогов и сборов приведена в таблице 6:

Таблица 6, в рублях

Показатели	2025 год (план на 01.09.2025)		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>3 536 310 347,70</b>		<b>4 030 591 610,00</b>		<b>4 304 285 378,00</b>	100,00	<b>4 545 966 020,00</b>	
Налог на доходы физических лиц	2 587 972 293,01	73,18	2 989 108 010,00	74,16	3 213 291 108,00	74,65	3 431 794 900,00	75,4
Акцизы	33 556 780,00	0,95	49 190 300,00	1,22	66 783 660,00	1,55	69 662 030,00	1,5
Туристический налог			11 844 400,00		13 560 700,00		16 055 050,00	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	246 345 005,88	6,97	259 478 100,00	6,44	271 004 400,00	6,30	282 086 600,00	6,2
Единый сельскохозяйственный налог	12 687 500,00	0,36	6 620 000,00	0,16	6 670 000,00	0,15	6 670 000,00	0,1
Налог, взимаемый в связи с применением	178 627 400,00	5,05	126 337 400,00	3,13	126 337 400,00	2,94	126 337 400,00	2,7

<sup>10</sup> В расчёт приняты плановые бюджетные назначения по состоянию на 1 сентября 2025 года



патентной системы налогообложения								
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"			161 700,00		166 100,00		171 000,00	
Налог на имущество физических лиц	196 330 100,00	5,55	193 123 800,00	4,79	205 552 600,00	4,78	208 019 200,00	4,5
Транспортный налог	36 764 487,50	1,04	127 080 700,00	3,15	129 311 200,00	3,00	131 581 000,00	2,8
Земельный налог	65 364 281,31	1,85	70 945 800,00	1,76	72 945 800,00	1,69	72 945 800,00	1,6
Государственная пошлина	178 662 500,00	5,05	196 701 400,00	4,88	198 662 410,00	4,62	200 643 040,00	4,4

Основным источником налоговых доходов по-прежнему является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), его доля в структуре налоговых доходов в 2026 году составляет более 74,16%.

Предлагаемые Проектом поступления налоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период соответствует данным об ожидаемом поступлении налоговых доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой, представленным Управлением Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю.

Экспертизой на основе анализа Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов отмечается недостаточный уровень организации работы администрации города по мобилизации налоговых доходов в бюджет города. Так, отсутствуют мероприятия по легализации доходов, фактически полученных экономическими субъектами и легализации соответствующей налоговой базы, принимаются недостаточные меры по легализации заработной платы и выявлению лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого, принимаются недостаточные меры по предотвращению убыточности и банкротства муниципальных предприятий и акционерных обществ, акционером которого является города. Последнее также относится к недостаточному уровню организации работы администрации города по мобилизации неналоговых доходов в бюджет города.

Аудит бюджета города по налоговым доходам показывает, что темп роста местных налогов выше среднего, он не ниже 80% уровня от темпов роста регулирующих налогов (соответственно в 2026-2028 годах: 87,81%, 98,4%, 95,04%). Качество управления налоговыми прогнозно оценивается как высокое, тем не менее, контрольно-счётная палата по результатам ежеквартального оперативного анализа исполнения бюджета города отмечает наличие потенциала роста налоговых доходов и рекомендует принятие соответствующих мер.

### 2.3. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета города прогнозируются в следующих объёмах:

- в 2026 году – 1 191 638 900,00 рубля или 8,75% от общих доходов бюджета города;
- в 2027 году – 906 477 200,38 рубля (6,23%);



– в 2028 год – 882 662 800,51 рубля (6,39%).  
Проект решения предусматривает рост неналоговых поступлений в 2026 году на 116 954 770,00 рублей (10,88%) к ожидаемым поступлениям 2025 года<sup>11</sup>.

Структура неналоговых доходов и их доля в общем объёме неналоговых поступлений по видам указанных доходов приведена в таблице 7:

Таблица 7, в рублях

Наименование показателя	2025 год (план на 01.09.2025)		2026 год		2027 год		2028 год (оценка)	
	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %	Сумма	Доля, в %
<b>Неналоговые</b>	<b>1 074 684 130,00</b>		<b>1 191 638 900,00</b>		<b>906 477 200,38</b>	<b>100,00%</b>	<b>882 662 800,51</b>	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	657 107 330,00	61,14	673 771 419,60	56,54	692 321 000,38	76,37%	711 714 330,51	80,63%
Платежи при пользовании природными ресурсами	13 560 000,00	1,26	9 968 400,00	0,84	9 968 400,00	1,10%	9 968 400,00	1,13%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	139 378 600,00	12,97	148 385 650,40	12,45	28 587 100,00	3,15%	29 287 670,00	3,32%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	163 239 440,00	15,19	270 994 330,00	22,74	130 865 000,00	14,44%	86 093 000,00	9,75%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	31 398 760,00	2,92	43 519 100,00	3,65	44 735 700,00	4,94%	45 599 400,00	5,17%
Прочие неналоговые доходы	70 000 000,00	6,51	45 000 000,00	3,78	-	-	-	-

Основным видом неналоговых доходов в бюджете города остаются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз указанных доходов на 2026 год составляет 673 771 419,60 рубля (54,54% в общем объёме неналоговых доходов).

Основания для прогнозирования неналоговых доходов отражены в пояснительной записке, запланированные доходы в целом являются обоснованными.

Вместе с тем, необходимо отметить запланированное снижение отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2026 год со снижением к ожидаемому исполнению 2025 года на 3 468,00 тыс. рублей (26,7%). Отмечаем, что помимо причин снижения указанных поступлений, отражённых в пояснительной записке, контрольно-счётной палатой установлены иные причины. Так, по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества города Комсомольска-на-Амуре, находящегося в пользовании муниципального унитарного предприятия «Специализированный комбинат коммунального обслуживания города Комсомольска-на-Амуре», в том числе, проверка полноты, правомерности и своевременности исчисления и перечисления части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет за 2024 год» установлено, что тяжёлое финансовое положение предприятия

<sup>11</sup> В расчёт приняты плановые бюджетные назначения по состоянию на 1 сентября 2025 года



также является результатом бездействия администрации города, выразившиеся в формальном подходе по рассмотрению результатов финансово-хозяйственной деятельности за 2024 года МУП «СККО» на заседании отраслевой балансовой комиссии, отсутствии эффективной стратегии по управлению муниципальными унитарными предприятиями, отсутствию действий по предъявлению иска о возмещении убытков, причинённых предприятию, к его бывшему руководителю.

Аудит бюджета города по неналоговым доходам показывает оценку эффективности использования и управления муниципальным имуществом ниже среднего. В частности, из 11 муниципальных предприятия семь имеют отрицательный финансовый результат деятельности за 6 месяцев 2025 года. В целом, по итогам первого полугодия 2025 года прогнозируется отрицательный финансовый результат финансово-хозяйственной деятельности предприятий в сумме -11 252 тыс. рублей.

Также отмечаем, что плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (далее – НТО), прогнозируется в размере 38 465 000,00 ежегодно. Контрольно-счётная палата в рамках проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно отмечала имеющийся потенциал для увеличения указанных доходов. Так установлено, что бюджет города недополучил доходы связи с непредставлением части мест для размещения НТО, фактическим превышением площади части НТО, «организацией» на территории НТО ярмарок, наличие дебиторской задолженности по оплате за пользование земельными участками, на которых расположены объекты НТО.

В целом, доходность нефинансовых активов имущества казны, остаточная стоимость которых по состоянию на 1 января 2025 года составляла 11 177 168 959,17 рубля, составляет 10,66%, что выше аналогичного показателя за 2025 год (10,61%) на 0,05 процентных пунктов.

По итогам аудита бюджета города по прогнозируемым неналоговым доходам в 2026 году рекомендуется повышать эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от использования муниципального имущества и оптимизировать механизмы управления муниципальным имуществом.

#### **2.4. Безвозмездные поступления**

Общий объём безвозмездных поступлений прогнозируется в размерах:

- в 2026 году – 8 398 516 070,00 рублей или 61,66% от общих доходов бюджета города;
- в 2027 году – 9 328 238 110,00 рублей (64,16%);
- в 2028 год – 8 394 359 550,00 рублей (60,73%).

Проект решения предусматривает увеличение объёма безвозмездных поступлений в 2026 году на 785 190 024,23 рубля (10,31%) к ожидаемым поступлениям 2025 года.



Из общего объёма планируются следующие виды безвозмездных поступлений (таблица 8):

Таблица 8, в рублях

Наименование вида поступлений	2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8 398 516 070		9 328 238 110		8 394 359 550	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 358 219 800	16,17%	1 310 384 660	14,05%	1 263 761 380	15,05%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 118 104 230	13,31%	1 841 349 230	19,74%	592 782 340	7,06%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 922 192 040	70,51%	6 176 504 220	66,21%	6 537 815 830	77,88%

Выборочным анализом экспертизой установлено соответствие сумм межбюджетных трансфертов объёму межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом Закона Хабаровского края от 15 октября 2025 года № 3П-VIII-120 «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении (далее – Проект бюджета края).

В части увеличения безвозмездных поступлений для решения стратегических целей социально-экономического развития города и расширения возможностей бюджета города по развитию муниципалитета контрольно-счётная палата рекомендует обратить внимание на опыт успешного участия муниципальных образований в федеральных и региональных конкурсах с финансовой поддержкой и активное участие в федеральных и региональных программах и конкурсах. Так, например, Проектом бюджета края предусмотрено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2026 год: Солнечному муниципальному округу (154,6 миллионов рублей), города Николаевску-на-Амуре (51,5 миллионов рублей), городу Амурску (154,6 миллионов рублей), Ванинскому муниципальному району (154,6 миллионов рублей), рабочему посёлку Чегдомын (154,6 миллионов рублей), району имени Лазо (103,1 миллиона рублей), всего 773,2 миллиона рублей.

### 3. Результаты анализа формирования расходов бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

#### 3.1. Общий объём расходов



Проект бюджета города по расходам сформирован:

- на 2026 год в сумме 13 774 739 240,00 рублей, что меньше объёма ожидаемого исполнения бюджета города по расходам за 2025 год (12 349 519 531,97 рубля) на 1 425 219 708,03 рубля (11,54%),
- на 2027 год в сумме 14 400 264 508,38 рубля,
- на 2028 год в сумме 13 644 252 190,51 рубля.

Отмечаем, что согласно бюджетной росписи по состоянию на 11 ноября 2025 года расходы утверждены в сумме 16 074 461 806,07 рубля, лимиты бюджетных обязательств - 15 923 128 880,58 рубля, кассовый расход составил 11 447 178 717,35 рубля. Указанный факт может свидетельствовать о занижении оценки исполнения расходов за 2025 год или риске неисполнения принятых расходных обязательств в текущем году.

Структура расходов бюджета города по разделам выглядит следующим образом (таблица 9):

Таблица 9, в рублях

Наименование показателя	2025 год (оценка)	Проект бюджета (прогноз)					
		2026 год		2027 год		2028 год	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
<b>Расходы бюджета – всего</b>	<b>12 359 519 531,97</b>	<b>13 774 739 240,00</b>		<b>14 400 264 508,38</b>		<b>13 644 252 190,51</b>	
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 084 024 304,13	1 366 713 031,14	9,92	1 240 890 305,36	8,62	1 217 383 981,12	8,92
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	110 919 463,01	145 202 966,93	1,05	134 425 928,75	0,93	133 118 467,79	0,98
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	789 010 388,88	863 752 289,11	6,27	742 219 968,60	5,15	730 552 550,34	5,35
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	946 015 448,15	740 182 792,94	5,37	584 598 049,05	4,06	527 139 534,57	3,86
ОБРАЗОВАНИЕ	8 066 744 548,16	9 282 576 854,13	67,39	10 119 550 551,42	70,27	9 238 062 754,64	67,71
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	566 942 979,24	601 693 429,71	4,37	616 580 655,26	4,28	619 423 191,00	4,54
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	377 367 661,28	310 636 541,08	2,26	328 612 085,23	2,28	332 027 725,44	2,43
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	412 645 122,28	439 661 220,19	3,19	434 813 195,11	3,02	449 702 611,83	3,30
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	3 482 650,00	12 750 852,61	0,09	12 631 375,80	0,09	12 913 713,86	0,09
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	2 366 966,84	11 569 262,16	0,08	14 464 394,84	0,10	5 087 022,32	0,04
Условно утверждённые расходы				171 477 998,96	1,19	378 840 637,60	2,78

Структура расходов бюджета города по разделам на 2026 год представлена на рисунке 1.



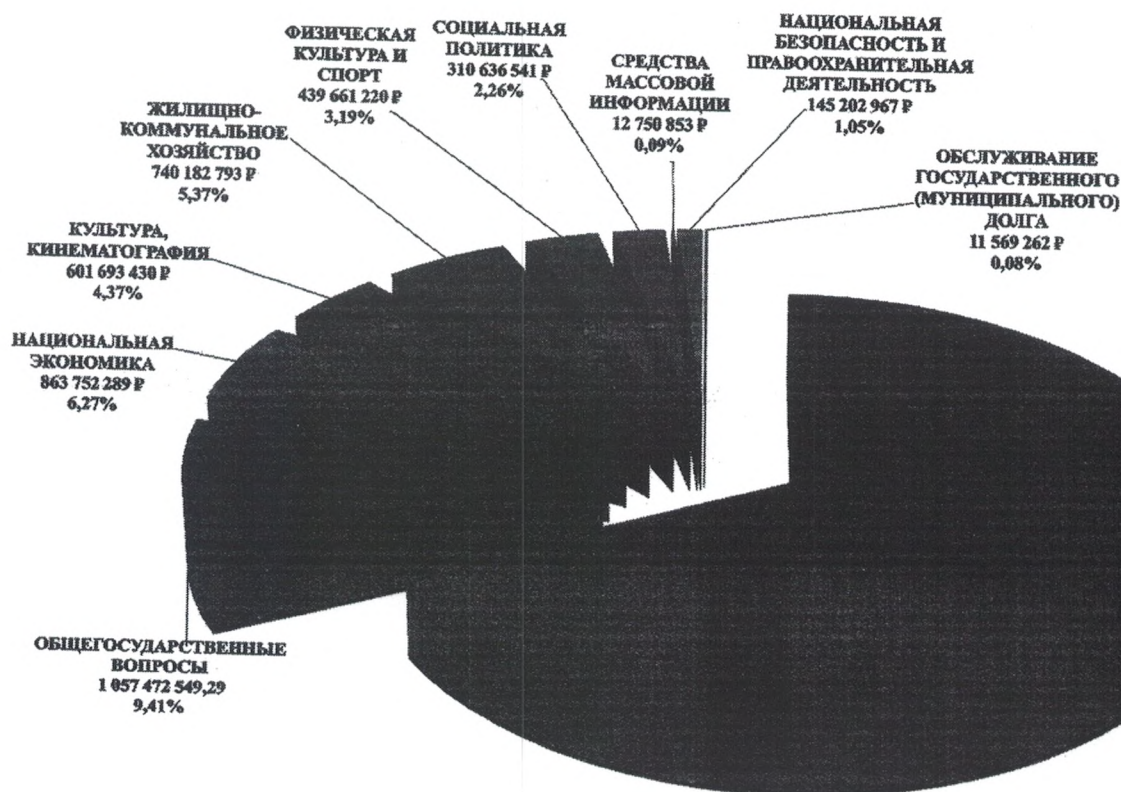


Рисунок 1. Структура расходов бюджета города по разделам на 2026 год

В структуре расходов бюджета на 2026-2028 годы наибольший удельный вес занимают расходы на образование: 67,39%, 70,27% и 67,71% от общего объема расходов бюджета города соответственно.

Аудит структуры расходов показывает, что в 2026-2028 годах суммарная доля расходов на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт составляет 10 634 568 045,11 рубля (77,2%), 11 499 556 487,02 рубля (79,86%), 10 639 216 282,91 рубля (77,98%) соответственно. Это является основанием для вывода о социальной направленности бюджета города и согласуется с положениями Основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Ведомственной структурой расходов бюджета города бюджетные ассигнования предусматриваются двенадцати главным распорядителям бюджетных средств (получателям бюджетных средств) (таблица 10).

Таблица 10, в рублях

Наименование ГРБС/ПБС	2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ ГОРОДСКАЯ ДУМА	34 484 265,56	0,25%	32 265 954,17	0,23	31 837 478,25	0,24
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ	848 338 548,47	6,16%	789 733 688,14	5,55	773 993 085,95	5,83
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ	126 519 318,26	0,92%	122 702 706,75	0,86	112 858 675,33	0,85
КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ	168 522 798,21	1,22%	136 141 365,88	0,96	133 513 912,00	1,01



Наименование ГРБС/ПБС	2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
УПРАВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВНЕШНЕГО БЛАГОУСТРОЙСТВА	810 910 743,63	5,89%	600 542 351,23	4,22	585 681 284,04	4,42
УПРАВЛЕНИЕ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА	739 788 855,84	5,37%	1 480 715 838,29	10,41	206 599 261,00	1,56
УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ	110 789 225,24	0,80%	102 992 513,45	0,72	101 679 532,76	0,77
ОТДЕЛ КУЛЬТУРЫ	799 428 557,68	5,80%	816 770 493,91	5,74	834 598 933,95	6,29
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ	8 611 448 908,15	62,52%	8 720 692 786,25	61,29	9 101 804 967,46	68,61
КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА	12 006 294,08	0,09%	11 505 191,69	0,08	11 410 854,67	0,09
УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКЕ	601 404 790,24	4,37%	589 655 847,63	4,14	606 419 679,00	4,57
УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-ХОЗЯЙСТВА, ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИК	911 096 934,64	6,61%	825 067 772,03	5,80	765 013 887,66	5,77
<b>ИТОГО:</b>	<b>13 774 739 240,00</b>		<b>14 228 786 509,42</b>		<b>13 265 411 552,91</b>	

Наибольшая доля расходов предусмотрена Управлению образования: 62,52%, 61,2% и 68,61% от общего объёма расходов на 2026-2028 годы соответственно.

Ведомственная структура расходов бюджета города на 2026 год представлена на рисунке 2.

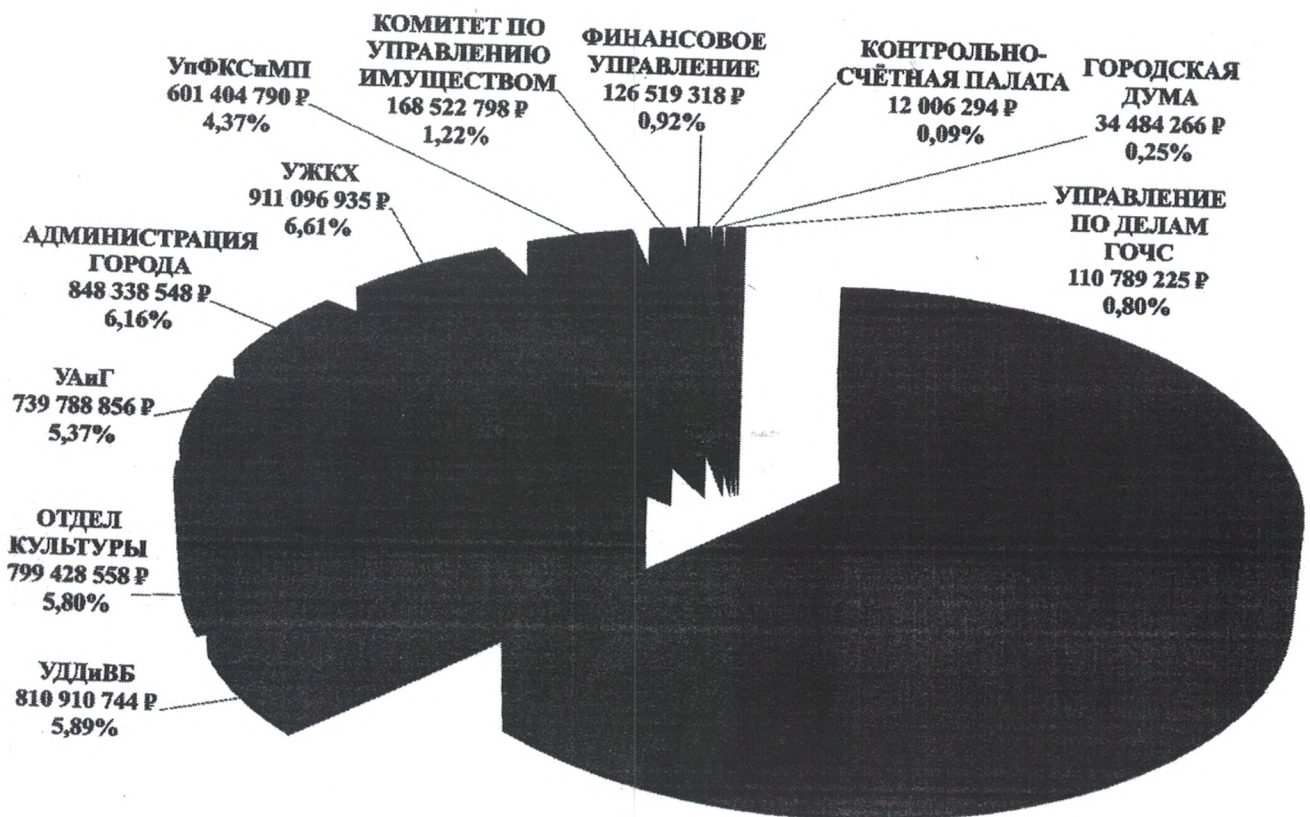


Рисунок 2. Ведомственная структура расходов бюджета города по ведомствам на 2026 год



Структура расходов бюджета города в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 11, рисунке 3:

Таблица 11, в рублях

Расходы	2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Программные расходы	11 140 953 422,67	80,88%	11 752 595 971,35	82,60%	10 806 903 791,37	81,47%
Непрограммные расходы	2 633 785 817,33	19,12%	2 476 190 538,07	17,40%	2 458 507 761,54	18,53%
<b>Итого</b>	<b>13 774 739 240,00</b>		<b>14 228 786 509,42</b>		<b>13 265 411 552,91</b>	

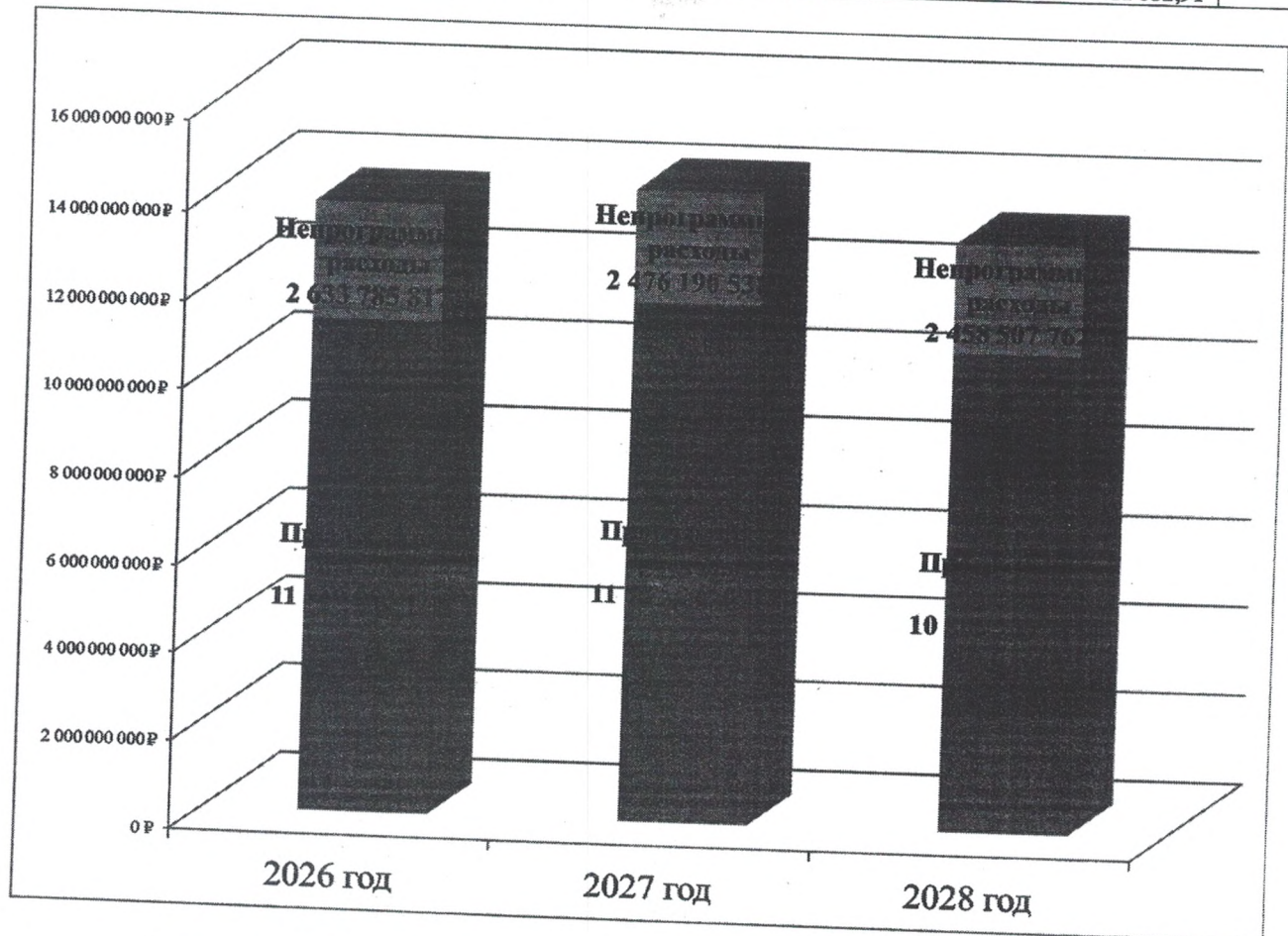


Рисунок 3. Доли программных и непрограммных расходов бюджета города на 2026 год

### 3.2. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Перечнем муниципальных программ города, в соответствии с постановлением администрации города от 29 июля 2020 года № 1419-па, на 2026 год утверждено 21 муниципальная программа. В 2025 году на в городе реализовывалось 20 муниципальных программ. С 2026 года реализуется новая муниципальная программа «Улучшение демографической ситуации в городе Комсомольске-на-Амуре».

Одновременно с проектом решения в контрольно-счётную палату предоставлен 21 паспорт муниципальных программ и два проекта с указанием муниципальных правовых актов об их утверждении. Общий объём расходов



бюджета города на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ прогнозируется:

- на 2026 год – 11 140 953 422,67 рубля;
- на 2027 год – 11 752 595 971,35 рубля;
- на 2028 год – 10 806 903 791,37 рубля.

Финансовое обеспечение муниципальных программ, предусмотренное Проектом, представлено в таблице 12:

Таблица 12

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2026 год		2027 год		2028 год	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
	<b>ВСЕГО программные расходы</b>	<b>11 140 953 422,67</b>		<b>11 752 595 971,35</b>		<b>10 806 903 791,37</b>	
	в том числе:						
1	«Обеспечение качества и доступности образования»	8 814 887 655,37	79,12%	9 667 108 265,54	82,26%	8 767 640 414,80	81,13%
2	«Развитие физической культуры и спорта в городе Комсомольске-на-Амуре»	393 656 958,91	3,53%	390 553 661,91	3,32%	405 753 825,41	3,75%
3	«Развитие дорожной сети, благоустройство города Комсомольска-на-Амуре»	703 172 107,41	6,31%	507 265 143,33	4,32%	493 388 733,78	4,57%
4	«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на- Амуре»	700 000,00	0,01%	700 000,00	0,01%	700 000,00	0,01%
5	«Развитие сельского хозяйства на территории города Комсомольска-на- Амуре»	300 000,00	0,003%	300 000,00	0,003%	300 000,00	0,003%
6	«Обеспечение качественным жильём»	19 376 178,49	0,17%	19 971 408,87	0,17%	19 534 614,94	0,18%
7	«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи в городе Комсомольске-на- Амуре»	7 385 000,00	0,07%	5 385 000,00	0,05%	4 838 269,66	0,04%
8	«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности на территории города Комсомольска-на- Амуре»	8 839 910,00	0,08%	6 697 807,50	0,06%	6 269 387,00	0,06%
9	«Развитие муниципальной службы в городе Комсомольске-на-Амуре»	37 683 422,78	0,34%	18 442 711,02	0,16%	16 766 307,38	0,16%
10	«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества в городе Комсомольске-на- Амуре»	1 005 022,05	0,01%	1 005 022,05	0,01%	1 005 022,05	0,01%
11	«Управление муниципальными финансами»	13 032 262,16	0,12%	15 956 394,84	0,14%	6 612 322,32	0,06%
12	«Развитие культуры в городе Комсомольске-на-Амуре»	751 029 520,49	6,74%	770 804 457,48	6,56%	788 948 625,42	7,30%
13	«Развитие молодёжной политики в городе Комсомольске-на-Амуре»	156 155 370,05	1,40%	142 411 902,52	1,21%	146 114 987,17	1,35%
14	«Формирование	12 093 869,32	0,11%	9 256 398,23	0,08%	8 688 705,01	0,08%



№ п/п	Наименование муниципальной программы	2026 год		2027 год		2028 год	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
	современной городской среды на территории города Комсомольска-на-Амуре»						
15	«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	35 096 965,74	0,32%	26 704 531,53	0,23%	25 232 012,64	0,23%
16	«Развитие международных связей и туризма в городе Комсомольске-на-Амуре»	661 810,00	0,01%	661 800,00	0,01%	661 800,00	0,01%
17	«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения города Комсомольска-на-Амуре»	136 891 738,42	1,23%	132 040 389,81	1,12%	78 341 017,51	0,72%
18	«Защита населения и территории города Комсомольска-на-Амуре от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	20 256 324,36	0,18%	14 568 653,55	0,12%	13 871 119,39	0,13%
19	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Комсомольске-на-Амуре»	6 363 412,04	0,06%	5 142 218,2	0,04%	4 981 851,11	0,05%
20	«Укрепление общественного здоровья населения города Комсомольска-на-Амуре»	200 000,00	0,002%	150 000,00	0,001%	140 000,00	0,001%
21	«Улучшение демографической ситуации в городе Комсомольске-на-Амуре»	22 165 895,08	0,20%	17 470 204,88	0,15%	17 114 775,78	0,16%

Наибольший объем финансирования традиционно предусмотрен на реализацию муниципальной программы «Обеспечение качества и доступности образования»: 79,12%, 82,26% и 81,13% от общего объема программных расходов на 2026-2028 годы соответственно.

Наименьший объем финансирования в объеме менее одной десятой процента от общего объема программных расходов предусмотрен по шести муниципальным программам: «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства», «Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи», «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности на территории города», «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества», «Развитие международных связей и туризма», «Укрепление общественного здоровья населения». «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Укрепление общественного здоровья населения».

В пояснительной записке к Проекту отражены обоснования объемов бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе с указанием сумм, прогнозируемых по основным мероприятиям программы.



Проектом предлагаются к утверждению объёмы бюджетных ассигнований, отличающиеся от объёмов финансового обеспечения, указанного в представленных паспортах муниципальных программ, как в меньшую, так и в большую сторону, что отражено в таблице 13:

Таблица 13, в тыс. рублях

Наименование муниципальной программы	Расхождение финансового обеспечения МП: «плюс» - Проект > МП, «минус» - Проект < МП		
	2026 год	2027 год	2028 год
<b>ВСЕГО,</b>	<b>1 957 945,49</b>	<b>2 220 601,31</b>	<b>-1 435 039,59</b>
в том числе:			
«Обеспечение качества и доступности образования»			
«Развитие физической культуры и спорта»	1 714 414,655	2 257 191,81	1 828 800,395
«Развитие дорожной сети, благоустройство»	45 883,969	39 785,49	-663 023,245
«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»	126 640,217	- 67 547,56	-2 485 669,236
«Развитие сельского хозяйства»	-513,200	-513,20	-513,200
«Обеспечение качественным жильём»	-	-	-100,000
«Развитие технологий цифрового муниципалитета и инфраструктуры связи»	5 581,848	6 177,08	-16 295,665
«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности»	900,000	-1 100,00	-15 441,730
«Развитие муниципальной службы»	-3 630,550	-5 772,65	5 979,997
«Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества»	11 890,993	-7 446,79	-9 123,193
«Управление муниципальными финансами»	102,332	102,33	102,332
«Развитие культуры в городе»	-	-	-
«Развитие молодежной политики в городе»	117 783,360	132 032,79	34 727,535
«Формирование современной городской среды на территории»	42 758,750	27 836,57	31 539,657
«Управление и распоряжение муниципальным имуществом»	11 079,919	- 16 469,63	7 674,755
«Развитие международных связей и туризма»	475,196	-7 917,24	-9 389,757
«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения»	361,810	361,80	-108,200
«Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	27 337,038	19 042,51	13 235,298
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	8 415,504	2 727,83	1 030,299
«Укрепление общественного здоровья населения»	-158 942,488	-160 550,28	-160 710,649
«Улучшение демографической ситуации»	-150,000	-200,00	-260,000
	7 556,135	2 860,44	2 505,016

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ, объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определёнными местной администрацией муниципального образования. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года. Таким образом, ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо внести изменения в муниципальные программы до 1 апреля 2027 года.

Отмечаем, что снижение расходов на реализацию ряда муниципальных программ создаёт риски невыполнения показателей (индикаторов) и недостижение их целей в полном объёме.

В отношении ряда видов программных расходов у контрольно-счётной палаты имеются замечания в части их необоснованности и неэффективности:

1) к разделу Пояснительной записки «Муниципальная программа «Развитие дорожной сети, благоустройство города Комсомольска-на-Амуре». В Пояснительной записке указано, что на 2026 год предусмотрены мероприятия по благоустройству городского парка культуры и отдыха «Судостроитель» в сумме 60 000,00 тыс. рублей за счёт средств, полученных от эмиссии народных облигаций. Однако, ни одна из указанных муниципальных программ не содержит названных мероприятий.



2) к разделу Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре». Контрольно-счётной палатой установлена неэффективность основного мероприятия указанной программы «Финансовая поддержка субъектов МСП» и неэффективность расходов бюджета города на реализацию указанного мероприятия.

3) к разделу Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами». Проектом предусмотрены расходы по статье «Обеспечение мероприятий по эмиссии и обращению муниципальных ценных бумаг» в размере 10 537 124,00 рубля, 13 570 000,00 рублей и 4 328 197,00 рублей на 2026-2028 годы соответственно.

Обоснование, финансово-экономическое обоснование указанных расходов отсутствует.

Отмечаем, что мероприятие «Реконструкция и благоустройство городского парка культуры и отдыха «Судостроитель» утверждено Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития городского округа город Комсомольск-на-Амуре Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р. Объём финансирования указанного мероприятия предусмотрен на 2027-2028 годы в объёме по 150 миллионов рублей ежегодно, в том числе по 117 миллионов рублей – средства федерального бюджета, 33 миллиона рублей – краевой бюджет. Финансирование указанного объекта в 2026 году не предусмотрено. Иной источник финансирования, и, в частности, средства, полученные в результате эмиссии муниципальных облигаций, также не предусмотрены.

Кроме того, контрольно-счётной палатой по результатам экспертизы проекта постановления администрации города «Об установлении расходного обязательства города Комсомольска-на-Амуре на обеспечение мероприятий по эмиссии и обращению муниципальных ценных бумаг» установлено отсутствие финансово-экономического обоснования, отсутствие документов, анализа, расчётов, оценки экономической целесообразности, результативности, бюджетной и социальной эффективности последствий принятия Проекта указанного муниципального правового акта. Проектом указанного муниципального правового акта и пояснительной запиской к нему не предусмотрен (не указан) вид облигаций, минимальный и максимальный сроки обращения, номинальная стоимость одной ценной бумаги в пределах одного выпуска государственных (муниципальных) ценных бумаг; порядок размещения государственных (муниципальных) ценных бумаг; порядок осуществления прав, удостоверенных муниципальными ценными бумагами; на размер дохода или порядок его расчёта.

4) к разделам Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения города Комсомольска-на-Амуре», Муниципальная программа «Улучшение демографической ситуации в городе Комсомольске-на-Амуре». Контрольно-счётная палата отмечает риск



недостижение целей указанных программ исходя из анализа мероприятий и объёмом финансирования.

### 3.3. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности прогнозируются в размерах:

- на 2026 год – 2 633 785 817,33 рубля;
- на 2027 год – 2 476 190 538,07 рубля;
- на 2028 год – 2 458 507 761,54 рубля.

Осуществление непрограммных расходов предусмотрено по четырём целевым статьям: обеспечение деятельности органов местного самоуправления, резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре, выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре, осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование. На 2027 и 2028 годы также предусмотрены условно утверждённые расходы. Расходы на непрограммные направления деятельности в разрезе целевых статей представлены в таблице 14.

Таблица 14, в рублях

Наименование расходов на непрограммные направления деятельности	Целевая статья расходов	2026 год	2027 год	2028 год
<b>НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ</b>		<b>2 633 785 817,33</b>	<b>2 476 190 538,07</b>	<b>2 458 507 761,54</b>
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления	71 0 00 00000	1 156 763 927,56	1 113 727 335,96	1 106 101 372,01
«Высшее должностное лицо города Комсомольска-на-Амуре»	71 0 01 00000	11 304 936,30	10 486 178,52	10 417 945,40
«Председатель Комсомольской-на-Амуре городской Думы и его заместитель»	71 0 02 00000	11 850 214,17	11 320 356,25	11 223 248,21
«Обеспечение деятельности Комсомольской-на-Амуре городской Думы»	71 0 03 00000	18 620 611,72	17 922 338,78	17 791 994,50
«Обеспечение деятельности Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палаты»	71 0 04 00000	11 766 922,95	11 325 663,34	11 243 294,88
«Администрация города Комсомольска-на-Амуре, отраслевые органы администрации города Комсомольска-на-Амуре с правами юридического лица»	71 0 05 00000	1 103 221 242,42	1 062 672 799,07	1 055 424 889,02
Резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре	72 0 00 00000	90 000 000,00	80 000 000,00	80 000 000,00
Выполнение прочих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре	73 0 00 00000	544 945 809,77	438 045 962,11	423 224 619,53
«Управление муниципальным имуществом»	73 0 01 00000	25 770 831,10	1 328 123,32	18 039 581,77
«Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности»	73 0 02 00000	569 000,00	150 000,00	140 000,00
«Расходы по хозяйственному обслуживанию органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	73 0 03 00000	156 705 853,86	149 421 701,39	152 036 509,41



Наименование расходов на непрограммные направления деятельности	Целевая статья расходов	2026 год	2027 год	2028 год
«Реализация полномочий администрации города Комсомольска-на-Амуре в сфере строительства, реконструкции объектов муниципальной собственности»	73 0 04 00000	67 038 514,68	63 835 516,09	63 322 481,58
«Формирование и содержание муниципального архива»	73 0 05 00000	19 141 787,09	1 024 289,87	17 939 110,10
«Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	73 0 06 00000	66 281 815,48	62 286 750,22	61 712 790,70
«Периодические издания, учреждённые органами местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре»	73 0 07 00000	12 750 852,61	12 631 375,80	12 913 713,86
«Осуществление иных полномочий муниципального образования города Комсомольска-на-Амуре в соответствии с законодательством Российской Федерации»	73 0 09 00000	175 662 394,57	92 444 137,52	77 280 147,37
«Организация и ведение учётного процесса, бухгалтерского учёта в муниципальных учреждениях культуры»	73 0 10 00000	21 024 760,38	19 924 067,90	19 840 284,74
Осуществление отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления и их администрирование, в рамках непрограммных расходов местного бюджета	74 0 00 00000	842 076 080,00	844 417 240,00	849 181 770,00

Основная доля непрограммных расходов (более 40%), как и в предыдущие годы, планируется на обеспечение деятельности органов местного самоуправления: на оплату труда работников органов местного самоуправления, уплату налогов, сборов и иных платежей.

Аудит расходов с учётом общих подходов по формированию расходной части, принятыми решениями заседаний комиссии администрации города по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период не позволяет сделать вывод о стопроцентной обеспеченности бюджетными ассигнованиями деятельности органов местного самоуправления и прочих расходных обязательств города на уровне необходимой потребности.

#### 4. Дефицит (профицит) бюджета

Проектом планируется дефицит бюджета города на 2026 год в размере 153 992 660,00 рубля, который составляет 2,95% планируемого Проектом к утверждению общего годового объёма доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит бюджета города не превышает 10% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.



Проектом планируется профицит бюджета города на 2027 и 2028 годы в размере 138 736 180,00 рублей и 178 736 180,00 рублей соответственно. Бюджетным кодексом не предусмотрено требований к профициту бюджета и порядку его использования.

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города предусмотрены:

- на 2026 год - муниципальные ценные бумаги в сумме 40 000 000,00 рублей (в том числе, их размещение – 60 000 000,00 рублей, погашение задолженности по ним – 20 000 000,00 рублей); погашение задолженности по бюджетным кредитам в объёме 138 736 180,000 рублей; средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности в общей сумме 252 728 840,00 рублей (за счёт продажи пакетов акций АО «Бани-2», АО «Производственный банно-прачечный комбинат», АО «Октябрь», ОАО «Амурский судостроительный завод», АО «Рума»).

- на плановый период 2027 и 2028 годов - погашение задолженности по муниципальным ценным бумагам – 40 000 000,00 рублей в 2028 году; погашение задолженности по бюджетным кредитам ежегодно в объёме 138 736 180,000 рублей.

Отмечаем, что отсутствие кредитов от кредитных организаций является положительным фактором при формировании и исполнении бюджета города.

При этом, как уже было отмечено в настоящем заключении, отсутствует финансово-экономическое обоснование выпуска и размещения муниципальных ценных бумаг.

Кроме того, контрольно-счётная палата отмечает отсутствие финансово-экономического основания расчёта суммы 252 728 840,00 рублей от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Учитывая результаты аудита предлагаемых Проектом доходов и расходов, отсутствие финансово-экономического обоснования контрольно-счётная палата выражает сомнение в таких источниках финансирования дефицита бюджета, как муниципальные ценные бумаги (60 000 000,00 рублей) и средства от продажи акций (252 728 840,00 рублей). С учётом необеспеченности бюджетными ассигнованиями деятельности органов местного самоуправления и прочих расходных обязательств города на уровне необходимой потребности контрольно-счётная палата не исключает возникновение потребности в коммерческих кредитах в 2026 году.

Объёмы муниципальных внешних заимствований Проектом не устанавливаются ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

## **5. Анализ формирования муниципального дорожного фонда**

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города в размере 179 871 000,00 рубля, 199 694 860,00 рубля и 204 843 030,00 рубля на 2026, 2027 и 2028 годы соответственно определён исходя из прогнозного объёма доходов бюджета города от:



акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (49 190 300,00 рублей, 66 783 660,00 рублей, 69 662 030,00 рублей);

транспортного налога (127 080 700,00 рублей, 129 311 200,00 рублей, 131 581 000,00 рублей);

платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов (ежегодно по 3 600 000,00 рублей).

Отмечаем в качестве положительного момента рост объёма муниципального дорожного фонда в 2026 году на 108 549 732,50 рубля или 152,20%, по сравнению с уровнем 2025 года.

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города определён Проектом в соответствии с решением городской Думы от 9 октября 2013 года № 75 «О муниципальном дорожном фонде города Комсомольска-на-Амуре».

Проектом предусмотрен объём расходов муниципального дорожного фонда по отдельной целевой статье 03 0 01 9Д130 на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2026 год в сумме 179 871 000,00 рубля, на 2027 год - 125 432 174,24 рубля, на 2028 год - 116 351 197,37 рубля. Отмечаем, что объём указанных расходов на 2027-2028 годы не соответствует объёму муниципального дорожного фонда, утверждаемому Проектом.

#### **6. Анализ формирования резервного фонда**

Согласно пунктам 3, 4, 6 статьи 81 БК РФ, размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах. Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в пункте 6 настоящей статьи.

Проектом, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ, предусмотрено создание резервного фонда администрации города в размере 90 000 000,00 рублей на 2026 год и по 80 000 000,00 рублей ежегодно на 2027-2028 годы.

Отмечаем отсутствие финансово-экономического обоснования и расчёта указанных показателей, а также, отмечаем значительный рост объёма резервного фонда в 2026 году (почти в 26 раз) по сравнению с 2025 годом, который составлял 3 500 000,00 рубля без указания причин такого роста. Указанный факт является риском неэффективного или нецелевого использования бюджетных средств.



### 7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Проектом бюджета установлен верхний предел внутреннего долга муниципального долга на 1 января 2027 года в сумме 1 715 636 386,66 рубля, на 1 января 2028 года в сумме 1 558 591 873,32 рубля и на 1 января 2029 года в сумме 1 401 547 359,98 рублей. Указанные величины соответствуют требованиям статьи 107 БК РФ.

Структуру муниципального внутреннего долга бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Запланированные Проектом расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в объёме 2 366 966,84 рубля, 1 920 963,50 рубля и 1 516 548,95 рубля в 2027-2028 годах соответственно не превышают установленное статьёй 111 БК РФ предельное значение (15% от объёма расходов бюджета, за исключением расходов осуществляемых за счёт субвенций).

Верхний предел муниципального внешнего долга Проектом не устанавливается ввиду отсутствия у города обязательств в иностранной валюте.

### 8. Выводы:

Основные параметры Проекта решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рекомендуем учесть замечания контрольно-счётной палаты, указанные в настоящем заключении, для совершенствования бюджетного процесса города.

Председатель Комсомольской-на-Амуре  
контрольно-счётной палаты



Ю.А. Кузьмина